

# 中共皋落乡委员会

## 关于十五届县委第七轮巡察整改情况的 通 报

根据县委统一部署,2024年5月20日至2024年9月30日,十五届县委第七轮第一巡察组对皋落乡党委进行了常规巡察。2024年11月5日,县委巡察组向皋落乡党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作要求,现将巡察整改情况予以公布。

### 一、整改工作组织情况

#### (一) 党组织履行整改责任情况

一是坚持党委统领。皋落乡党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将巡察反馈意见整改工作作为践行“两个维护”、推动事业发展的具体体现,不断增强做好巡察反馈意见整改工作的责任感和使命感,切实推动巡察整改工作落实落细落地。

二是迅速统一思想。巡察反馈会后,乡党委先后召开研讨会、调度会、推进会、研讨会详细研究制定了巡察整改工作方案,明确整改责任人、整改举措、整改时限,将巡察整改工作贯穿到全年重点工作中。召开5次推进会专题听取巡察整改工作进展情况汇报,及时掌握整改情况,调度整改难点、堵点,推进整改工作落实落细,不断增强做好整改工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

三是**加强组织领导**。乡党委切实担负起整改的主体责任，成立以乡党委书记为第一牵头责任人、各班子成员为具体问题整改牵头人的巡察反馈意见整改工作领导小组，对标对表严肃整改，各班子分工明确，相互协作，以坚决的态度、有效的办法、果断的措施，不折不扣地把巡察整改工作落实到位。

## （二）主要负责人组织整改落实情况

一是**抗牢主体责任**。乡党委高度重视巡察反馈问题整改工作，乡党委书记严格履行整改第一责任人责任，担任整改工作领导小组组长，组织召开整改工作会议，确保巡察整改工作高位运行。

二是**注重举一反三**。在认真落实巡察反馈意见整改工作的基础上，以小见大、以点带面，注重共性问题举一反三，深入开展自查自纠，一改到底。

三是**巩固整改成效**。坚持阶段性整改与长期性整改相结合，对巡察反馈的涉及全局性、普遍性问题，从完善规章制度入手，坚持用制度管权、管钱、管事、管人，确保巡察整改成果常态化、长效化。

截至 2025 年 2 月 15 日，巡察反馈的 3 方面 12 类 23 项 36 个具体问题，制定整改措施 90 条，已完成整改 3 方面 12 类 21 项 36 个具体问题。通过整改，建立健全规章制度 10 个。

## 二、整改工作落实情况

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，真改实改，截至目前，共计 3 方面 12 类 23 项 42 个具体问题已整改完成。

(一)学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入，落实上级决策部署不到位

问题 1. 学思用贯通不够。

(1) 具体表现：乡党委对习近平总书记关于“三农”工作重要论述和乡村全面乡村振兴战略学习多为宣读文件字面传达，在组织专题讲座深入解读不够，未能做到入脑入心。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡党委聚焦党的政治建设，严格落实第一议题制度，将学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的会议精神、习近平总书记重要讲话精神等内容，作为党委会、理论中心组学习的“第一议题”，放在各项议程的第一项，第一时间组织传达学习，并做到学用结合；组织开展 2024 年全乡党员干部培训，课程对全面乡村振兴专题课程进行深入解读，做到入脑入心。

(2) 具体表现：对习近平总书记关于推动黄河流域生态保护和高质量发展重要指示学用结合不到位，2023 年 6 月党政班子只在会议上对相关精神简单的文字传达，未能结合实际研究制定出具体落实措施，绘就皋落段“生态画卷”没有落地生根。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡党委中心组对于习近平总书记关于推动黄河流域生态保护和高质量发展重要指示精神进行深入学习，并进行交流发言。结合皋落实际，以打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区这条主线，围绕 1145 发展思路为具体路线，谋划制定了 2025 年发展规划，并责任到人。

问题 2. 引领发展壮大村集体经济思路不宽、办法不多。

(1) 具体表现：所辖的四个村集体经济经营性收入较少，占比不足 5%。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡农经站对现有的村集体资产进行摸底，建立三资台账，盘活集体资产；对资产收益类项目进行规范管理，增加经营性收入比例；各村制定了 2025 年村集体经济发展规划，充分发挥皋落城郊区位优势，将区位优势变为发展优势。皋落乡整合利用各级财政巩固衔接推进乡村振兴补助资金、移民后期扶持资金，实施东山村种植园项目、皋落娄家窑食用菌大棚建设项目、岭回村墨山底晾晒场、岭回天溢食用菌产业园提档升级、君正食用菌产业园项目。建立倚毫-皋落飞地经营模式，扩大皋落文商融合热点门户覆盖范围，形成以岭回村乡村旅游为中心，拉动皋落村皋落古街、东山村山水休闲带、倚毫村红色文化园循环带动模式，四村联动支持发展新型农村集体经济。

(2) 具体表现：打造食用菌专业镇深度谋划不够，距离专业镇所要求的带动农户 200 家，年产值达 2 亿元还有差距，“运城市食用菌专业镇”的品牌效应不明显，在食用菌的延链、补链、强链上做的文章不足，存在销售渠道不畅通，销售体系不健全，种植规模不大，联农带农机制不完善等问题；龙头企业带动食用菌发展示范效应不到位，以务工带动较多，在打造国家级食用菌基地上“挑大梁”作用发挥不充分。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡以创建国家级食用菌基地为

契机，锚定打造“省级食用菌专业镇”这一目标，按照“强龙头、补链条、兴业态、树品牌”的发展思路，找准定位，发挥优势，帮助鼎诺、娟娟、福君、君正等企业的龙头作用，全力推动食用菌产业高质量发展。扩大食用菌种植规模，加快君正科技食用菌种植项目的建设进度，尽快落地投产。拓宽销售渠道。进一步推进凯西农业产业链的正式运营，将羊肚菌、手撕香菇、香菇酱等食用菌产品畅销国内外市场；组织企业参加农博会等活动，利用微信、抖音等宣传推介新产品，举办展销会，全力提升“公用品牌+企业品牌”双品牌影响力度。提升食用菌产品质量，皋落乡食用菌产品已通过绿色食品，民特优新农产品，帝舜故里农耕之源农产品的品牌认证，将进一步提升产品质量，提高市场占有率；发挥鼎诺、娟娟、福君、君正等企业的龙头作用，加大产品开发，研发多样化的食用菌产品，如香菇零食、香菇调味品等。

（3）具体表现：农文旅融合发展效益不明显，如何充分利用桃花节和小吃节带动群众致富思考不深，运行机制和体系尚未建立，活动带来的发展后劲不足。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡岭回村践行“一城两区三门户”开创以“党建引领”推动文商融合发展的先行者，全国乡村旅游创新发展的先进村。打造“舜乡桃园，盛情岭回”文旅品牌，对岭回村内道路、农耕博物馆、游园等基础设施进行全面提升，完善旅游标识牌，打造新的网红打卡点，提升旅游体验；启动乡村游活动，加大宣传力度，让岭回村桃花节、皋落小吃节成为吸

引周边的重大活动，让皋落成为吸引周边的旅游目的地。形成乡村旅游创新发展的“实践+理论”型案例研究，向全国乃至全世界，讲述新时代乡土中国“岭回乡建”好故事，传播“盛情岭回”好声音，让岭回村跻身于文化和旅游部全国乡村旅游创新发展案例及世界旅游联盟全球乡村旅游经典案例，以品牌引领来助力岭回乡村文旅的可持续创新。

问题 3. “清化收”工作还需持续发力。破解难题能力不强。各村合并后集体资产、资源家底未能彻底摸清，土地承包和债权债务问题还未彻底治理到位。

**整改落实情况:** 已完成。皋落乡常态化开展农村集体资产“清化收”，推动农村集体“三资”管理规范化。农经站对全乡各村合并村前的三资进行摸底清理，建立台账，并监督各村做好移交管理；对土地、债权债务等进行，确保土地承包合理，债权债务明确，积极化解相关债权债务；规范集体经济股份合作社的管理，完善制度，明确责任。

问题 4. 基层治理能力亟待提升。

(1) 具体表现：网格化建设还需不断强化。各村网格化管理还停留在表面，网格员发挥“五大员”作用还有很大差距，参与乡村治理能力有待提高，网格员对部分业务工作开展吃力，如畜牧、文物保护等不够专业。

**整改落实情况:** 已完成。皋落乡坚持党建引领网格化治理，实施“支部织网、网格连线、党员建圈”的网格化管理，细化治

理网格、丰富治理手段、提升治理效能，实现问题在网格中解决、矛盾在家门口化解的目标，疏通“谁服务、服务谁、如何服”的思维梗阻，全力打通为民服务的“最后一米”。建立网格员职责清单，明确网格员职责分工；组织开展网格员的专业知识培训，提高网格员知识技能水平，与业务部门协同增强网格员专业素养和工作能力；组织网格员开展经验交流活动，分享成功案例和工作经验，共同提升治理能力；建立健全网格员管理制度，实施绩效考核制度，激励网格员并驱争先、不断进步。

（2）具体表现：推动综合执法改革需要走深走实。

①在落实“一支队伍管执法”上，存在没有专业执法人员，执法能力不强，执法专业不匹配等问题，林业和环保等执法只能浅表化检查。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡综合执法队规范执法程序。制定 30 项综合行政执法权事项程序流程清单；提升执法能力。全面掌握办案方法、技巧等，提高综合执法人员办案能力；加大巡查力度。依照属地责任清单，建立巡查台账，每月定期巡查。健全“乡镇吹哨、部门报到”工作制度，提升应哨率、办结率。

②72 项执法内容有 15 项无法开展。

**整改落实情况：**已完成。根据 2024 年 9 月 9 日下发的垣曲县人民政府《关于调整乡镇人民政府行政执法赋权事项的通知》（垣政发〔2024〕7 号）的文件精神，现已调整为 30 项执法事项，去除了皋落乡无法开展的执法事项。

(3) 具体表现: 美丽乡村建设还有短板。

①人居环境整治持续用力不够,多依赖于集中整治,长效运行机制尚未形成。

**整改落实情况:** 已完成。皋落乡各村建立保洁卫生责任区域图,明确保洁员职责及保洁范围,完善的卫生清洁制度,并对保洁员、护路员职责等内容进行详细授课。专人专岗每月对全乡环境卫生进行检查,建立巡查台账,对检查情况进行通报。皋落乡组织召开党员干部履职能力提升培训会。各村建立人居环境、道路、绿化、房前屋后卫生三包制度长效机制。

②各村还存在垃圾清理不彻底,乱堆乱放现象,经常性坚持打扫不够。

**整改落实情况:** 已完成。皋落乡加大日常巡查力度,每周巡查垃圾清理情况,建立通报制度,每月主题党日进行全乡通报,加大处罚力度。

③高速桥下建筑垃圾随意倾倒等。

**整改落实情况:** 已完成。高速桥下建筑垃圾已清理干净。皋落乡组织人员对全乡范围内建筑垃圾进行摸底排查,组织人员及时进行清理,保洁员定期进行打扫。

(4) 具体表现: 对森林村庄的后期管护要求不到位。

①各村创建的森林村庄后期管护不力,路面两侧杂草丛生,树木花草修剪不及时,未能充分发挥示范效应。

**整改落实情况:** 已完成。皋落乡各村建立绿化区域责任图,

明确工作职责，建立完善的绿化修剪制度，明确责任人，定期组织修剪队伍对进行修剪，定期进行检查，提升绿化带管护水平。

## **②违规建筑监管缺位。**

**整改落实情况：**已完成。皋落乡综合执法队使用无人机开展日常巡查，加大巡查力度，杜绝违规建设发生；建立了违规建筑监管制度，定期巡查。

### **（二）担当作为能力不够，内控管理不到位**

#### **问题 5. 履职尽责有落差。**

**（1）具体表现：**对各村财务监管不力。2021 年合并行政村前后，未组织对各村“三资”进行清查核对，各村合并销户后对债权债务、固定资产等未合并到新村账户。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡农经站对各村合并行政村前后的资产、资金、资源进行排查登记，对有损毁、报废的资产进行核实销号，新增资产及各单位移交的固定资产进行登记处理；各村合并销户后针对债权债务进行整合，逐步化解相关债务。

### **（2）具体表现：**法治宣传不到位。

#### **①2023 年全乡发生治安案件 18 起。**

**整改落实情况：**已完成。皋落乡定期召开政法工作会议，分析治安案件发生的原因，有针对性的开展教育宣传；加大巡逻排查力度。派出所强化巡逻防控，提高街面见警率，加强对重点行业和场所的治安管理，严厉打击各类违法犯罪活动，特别是侵财型案件和暴力犯罪；深入农户、学校、企业等地开展治安防范宣

传，提高群众的自我防范意识。

②电信诈骗宣传力度不足，2023年涉及电信网络诈骗风险人员243人，2024年6月份就涉及4人银行卡异常问题。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡加大电信诈骗宣传力度，通过网格员入户、发放宣传手册、微信群、公众号、抖音短视频等方式进行宣传，随着电信诈骗手法的不断翻新和升级，及时更新宣传内容和方式，使群众了解电信诈骗各种骗术，增强防范意识；逐户宣传反诈，签订承诺书。

问题6.解决群众急难愁盼问题用力不足。

（1）具体表现：群众权益得不到保障。

①驻村干部对务工信息掌握更新不及时且部分政策宣传解读不到位，导致农户对政策能否享受不清楚或申请失败原因不明。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡各村均已建立务工就业信息群，对务工就业信息一月一更新，确保务工就业信息的准确性。对于各项惠农政策，均能在抖音、微信等平台进行转发，提高政策知晓率，确保政策宣传到位。

②2023年办理稳岗补贴551人，占比41.3%，2024年享受一次性交通补贴累计完成344人，仅占45.68%。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡对2024年符合办理条件的务工人员办理稳岗补贴904人，占符合条件比例的100%，做到应办尽办；对于符合办理交通补贴的县外务工717人，截止目前，已申报交通补贴683人，占比95.26%。

（三）党建引领作用发挥不到位，管党治党压力传导不够  
问题 7. 党内政治生活不严肃。

（1）具体问题：民主生活会会前准备材料不充分。2019 年至 2023 年民主生活会存在征求意见和谈心谈话资料不齐全。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡党委对 2019 年至 2023 年民主生活会开展情况进行一次回头看，逐个进行总结；严格按照要求，规范 2024 年民主生活会的各项程序，扎实开展了会前学习、谈心谈话、征求意见等程序，确保民主生活会的质量。

（2）具体问题：组织生活会不规范。自我批评与相互批评蜻蜓点水，他人的批评意见记录较少，个别没有记录。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡机关支部严格按照要求，规范组织生活会，组织生活会召开之前，高质量撰写自我批评和对他人的批评意见，充分开展批评和自我批评，规范会议记录。

（3）具体问题：主题党日活动效果不理想。主题党日未能结合皋落实际，紧扣形势任务设计自选动作，在“+N”上没有做足文章。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡创新采用“党建+”联学联建新模式，持续强化党员教育管理，提升党员的政治素养、理论水平和履职能力，组织乡村党员干部，采取视频连线的方式，召开主题党日活动。活动分为支部联学、自主议事、志愿活动三个阶段进行。各基层党组织重温入党誓词、缴纳党费、学习《中国共产党章程》，并进行交流学习。各基层党组织还结合各村实际，

开展了党员民主议事、流动党员视频连线、“三务”公开等具体事项。各基层党组织还组织党员干部进行了“包路包段”环境卫生整治志愿活动。主题党日活动形式新颖、内容丰富，进一步增强了党组织的凝聚力和战斗力。

**问题 8. 落实全面从严治党“两个责任”有差距。**

**（1）具体问题：**主体责任落实不到位。管党治党政治意识不强、举措不实，严的氛围未完全形成。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡组织开展 2024 年度党员干部培训，深入学习党的理论和路线方针政策，特别是关于全面从严治党的重要论述，增强党员干部的政治意识、大乡意识、核心意识、看齐意识。皋落乡组织召开党员干部履职能力提升培训会。机关全体、支村“两委”干部、有履职能力的党员、网格员、保洁员、护路员、护林员、田保员、村级田长、水管员共 532 人，同上一堂为民服务课。课程从深刻把握履职能力的政治标准、充分发挥党员先锋模范作用、在基层治理中敢于斗争和善于斗争、多措并举抓好贯彻落实等四个方面，进行了深入浅出的剖析。所有参训人员树立村服务群众的“主角”意识，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实将培训内容转化为推动皋落发展的生动实践。各班子成员结合职责要求对高标准农田管护、田长制、林长制知识要点，生态护林员、保洁员、护路员职责等内容进行详细授课。对“支部建网、网格连线、党员建圈”服务体系进行了解读，以案例分享、微视频的形式开展业务辅导，打

好党员履职能力的基本功，让党员干部能履职、履好职。通过培训进一步激励全乡广大党员干部牢记初心使命，坚定理想信念，提升自身素质和能力。加强对党员干部的日常管理和监督，通过定期检查、随机抽查等方式，及时发现和纠正存在的问题，确保管党治党举措落到实处。开展警示教育 3 次，集中观看警示教育片 6 次，开展日常监督谈话 120 余次，通报典型案例 10 余次。严肃查处违纪违法行为，对违反党的纪律和规矩的行为，严肃查处，形成有力震慑。加大查处力度，2024 年共办理问题线索 17 件，立案 10 件 11 人，处分 11 人，谈话 4 件 8 人。

（2）具体问题：“一岗双责”落实有待加强。班子成员满足于所分管业务完成情况，对于业务范围内的廉政风险点和所包联村的党风廉政建设重视不够，2019 年以来全乡受处分人员 91 人次。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡纪委督促班子成员加强对分管及各村党风廉政工作的重视及落实；各分管领导制定分管业务范围内的廉政风险点。

（3）具体问题：对村务监督委员会的工作指导不够。村级各项事务民主监督制度不够健全，责任落实不够到位，各村监督委员会公章由会计保管，监督作用发挥不明显。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡健全完善村级民主监督制度，加强监督责任；制定村务监督委员会公章管理制度，规范村级财务管理制度。每月主题党日通告各村监委会履职情况。

问题 9. 清廉机关建设亮点不多。结合乡实际的创新工作举措不多。如：清廉机关打造形式单一，没有开展形式多样的廉政活动，让廉洁文化进机关、进农村；在清廉村居创建方面，没有很好地将廉洁文化与地方文化元素有机融合，在举办皋落村小吃节、岭回桃花节时，都没有注入相应的廉洁文化，使二者相互融合、相得益彰。

**整改落实情况：**已完成。皋落乡丰富机关清廉工作创建内容，与机关活动、主题党日、日常监督谈话相结合；结合各村实际情况，加强清廉村居与各村地方文化元素的融合，在桃花节，小吃节活动期间，开展清廉志愿者、监督员活动，讲好、宣传好清廉文化。

### 三、下一步全面推进整改计划

一是持续压实整改责任。皋落乡党委将继续承担好、落实好领导责任，进一步强化作风建设，压实责任，强化权力运行制约和监督；珍惜和运用好巡察成果，教育引导党员干部牢固树立党规党纪意识，形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，使业务工作与党务工作相互促进。

二是持续抓好规范提升。严格执行民主集中制，发挥班子的集体领导力，提高民主决策、科学决策、依法决策水平；加强日常监督管理，抓早抓小；持之以恒抓巩固、抓提升，真正把巡察整改成果体现到作风转变，促进皋落经济社会各项事业发展上。

三是持续抓好整改工作。坚持目标不变、力度不减，对巡察

整改紧抓不放；对已完成的整改任务，适时组织开展回头看，巩固整改成效，防止反弹，长期坚持，紧盯不放；对正在整改中的工作，按照县委巡察组的要求，积极抓紧整改，真正把县委巡察反馈意见整改工作落地落细。

四是持续推进形成长效。皋落乡党委将进一步压实乡村整改责任，督促乡村坚持把纪律和规矩挺在前面，深入开展自查自纠，推动形成整改落实长效机制，切实改进干部作风，以务实的措施抓整改，以有力的措施推发展，以真实的成效惠民生。皋落乡将以此次整改为新的起点，持续发力，久久为功，不断推动全乡各项工作迈上新台阶，为实现全乡长远发展目标奠定坚实基础。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0359-6104109；

电子信箱：yqxglx0359@163.com。

中共皋落乡委员会

2025年2月15日